REPUBLIQUE DE DJIBOUTI
Paix – Démocratie – Dignité

PADD
Parti Démocrate Djibouti

FEUILLE DE ROUTE DE LA PERIODE DE TRANSITION

Avril 2016

Parti Démocrate Djiboutien – PADD / Paix-Démocratie-Dignité
CP 5608 - 1002 Lausanne – Suisse / Quartier 4 – Djibouti
Email : partidemocratedjiboutien@gmail.com / Site web : www.partidemocratedjiboutien.org
Tél : +41766740085 / +32465713055

I. Contexte :

La république de Djibouti traverse, depuis le 9 avril 1999, la plus grave crise de son existence, marquée par l'usurpation du pouvoir d'Ismaël Omar Guelleh, neveu de Hassan Gouled – ex président, est un homme dont l'intérêt personnel prime sur celui de la nation. Cet événement négatif, survenu juste 8 ans après le début de la guerre civile au Nord du pays n'a fait qu'aggraver la mal-gouvernance caractérisée par la corruption, le népotisme et l'impunité, jusqu' au massacre du 21 décembre 2015 qui, à son tour, fait planer sur le pays le spectre de la guerre civile au Sud mais aussi à l'intérieur capitale cette fois-ci.

La présente Feuille de Route, qui servira de cadre de référence de l'action gouvernementale, définit les orientations stratégiques et les priorités du gouvernement de la République de la Djibouti durant cette période de transition politique.

Le document a été élaboré par le parti démocrate djiboutien – PADD.

II. Eléments de la Feuille de Route :

Les éléments de la Feuille de Route découlent de la mission que s'est assignée le parti démocrate djiboutien – PADD – depuis sa création, à savoir :

1. Chasser le régime de Guelleh par tous les moyens légaux ;
2. Après la chute du régime annoncer le même jour un gouvernement de transition ;
3. Rétablir la confiance du peuple en dépoussiérant l'appareil étatique et les institutions républicaines ;
4. L'organisation d'élections générales libres, transparentes et crédibles.

Ils concernent en outre les défis ci-après auxquels le Gouvernement de transition doit faire face :

- le bon fonctionnement de tous les Institutions sur le territoire ;
- la restauration de l'Etat de droit par la mise à terme des exactions et autres arrestations extrajudiciaires et le traitement judiciaire diligent de toutes les violations de la loi ;
- la lutte contre la corruption, le népotisme, l'exclusion et l'impunité ;
- le rétablissement de la cohésion sociale et de la concorde entre les communautés.

La présente Feuille de Route indique les objectifs à suivre et le calendrier des activités que le Gouvernement de transition devra mener dans le cadre de l'accomplissement de ses missions.

II.1. Chasser le régime de Guelleh par tous les moyens légaux :

La dictature de Guelleh peut facilement s'effondre face à une population défiante et mobilisée. Souvent considérées comme solidement ancrées et invincibles, La tyrannie est incapable de résister à une défiance sociale, politique et économique concertée par le peuple.

Parti Démocrate Djiboutien – PADD / Paix-Démocratie-Dignité
CP 5608 - 1002 Lausanne – Suisse / Quartier 4 – Djibouti
Email : partidemocratedjiboutien@gmail.com / Site web : www.partidemocratedjiboutien.org
Tél : +41766740085 / +32465713055

La population djiboutienne a vécu des décennies d'oppression, qu'elle soit militaire, policière, économique, culturel ou sociale. Une soumission inconditionnelle aux symboles et aux détenteurs du pouvoir y a souvent été inculquée depuis longtemps. Dans des cas extrêmes, les institutions sociales, politiques, économiques, culturels et même religieuses de la société – hors du contrôle de l'État – ont été délibérément affaiblies, subordonnées et même remplacées par de nouvelles institutions inféodées à l'État ou au parti en place afin de contrôler la société. La population a souvent été atomisée, c'est-à-dire transformée en une masse d'individus isolés, incapables de travailler ensemble pour développer des libertés, une confiance mutuelle ou même de faire quoi que ce soit de leur propre initiative.

Le résultat est prévisible : la population s'affaiblit, n'a plus confiance en elle-même et se trouve incapable de résister. Les gens ont souvent trop peur de partager leur haine de la dictature et leur soif de liberté, même en famille et entre amis. Ils sont terrifiés à l'idée même de résistance publique. À quoi cela servirait-il ? Au lieu de cela ils vivent une souffrance sans but et envisagent l'avenir sans espoir.

La perte d'espoir du peuple djiboutien risque d'ouvrir la porte à la guerre civile ou aux islamistes. C'est très dangereux.

L'effondrement du régime de Guelleh ne va certainement pas éradiquer tous les autres problèmes : la misère, la criminalité, l'inefficacité bureaucratique et la destruction de l'environnement, qui sont souvent l'héritage des régimes brutaux. Néanmoins, la chute de cette dictature va réduire au moins la souffrance des victimes de l'oppression et va ouvrir le chemin vers la reconstruction de ces sociétés avec plus de démocratie politique, de liberté personnelle et de justice sociale.

A. Entamer le dialogue :

Les discussions pourront porter sur l'approfondissement du processus de décentralisation, la prise en compte des spécificités régionales dans la conception et la mise en œuvre des politiques publiques, le développement des infrastructures, notamment le désenclavement et l'exploitation des ressources naturelles des villages lointaines.

Une Commission Nationale de Dialogue et de Réconciliation sera mise en place pour organiser le retour de l'Administration dans les districts du Nord.

B. assurer le retour volontaire des réfugiés et déplacés des régions du Nord et de leur réinsertion. En attendant, l'assistance humanitaire se poursuivra à leur endroit ;

II.2 Après la chute du régime annoncer le même jour un gouvernement de transition :

Le Gouvernement de transition sera mis en place le même jour de la chute du régime si possible. Il s'agit d'un gouvernement d'union nationale chargé de l'établissement d'une transition démocratique dans le pays. Ses principaux objectifs sont la restauration de la paix

Parti Démocrate Djiboutien – PADD / Paix-Démocratie-Dignité
CP 5608 - 1002 Lausanne – Suisse / Quartier 4 – Djibouti
Email : partidemocratedjiboutien@gmail.com / Site web : www.partidemocratedjiboutien.org
Tél : +41766740085 / +32465713055

au Nord du pays, la remise en selle de l'appareil étatique, l'instauration de la confiance du peuple et l'organisation des élections, régions, municipaux, législatives et présidentielles. Le gouvernement est dirigé par le Président de la république et quatre vice-présidents issu de l'opposition réelle et historique.

Le gouvernement de transition prendra fin après la tenue de l'élection présidentielle.

II.3 Rétablir la confiance du peuple en dépoussiérant l'appareil étatique et les institutions sociales :

La relance de l'État djiboutien ne peut être entreprise en dehors d'une dialectique avec la société civile. La nation djiboutienne est constituée à partir de rapports et de non-rapports actifs entre les autorités étatiques, les membres de la communauté internationale et les institutions de la société civile. Puisque ces acteurs interagissent au sein d'un système cohérent et évolutif, il serait impossible d'intervenir sur l'un d'eux exclusivement. Historiquement la corruption, le népotisme et la décomposition des institutions judiciaires, d'éducation, de santé et de la société civile à Djibouti, a mené à l'affaiblissement simultané de l'État.

On peut facilement constater que le pouvoir politique djiboutien ou régime de Guelleh n'a, depuis les années 1999, jamais été capable de faire fonctionner l'appareil étatique. Une telle catastrophe de la construction et de la reproduction sociale aurait mené à l'institution d'un État par défaut caractérisé par l'absence d'un souci de promotion de l'intérêt commun.

De ce fait nous serons obligés de refaire fonctionner les conseils régionaux, municipaux et les institutions sociaux ainsi que judicaire.

II.4 L'organisation d'élections générales libres, transparentes et crédibles:

<u>Cadre législatif et institutionnel :</u>

Le Gouvernement de transition doit assurer la transparence et la crédibilité des élections générales et doit aussi permettre à toutes les djiboutiennes et à tous les djiboutiens en âge de voter de jouir de leur droit d'exprimer librement et équitablement leurs suffrages.

Afin de garantir la neutralité du processus électoral, ni le Président de la République par intérim, ni le Premier Ministre, ni les membres du Gouvernement de transition ne pourront être à la charge de l'organisation.

D'autres réformes politiques permettront :

- d'améliorer le système électoral par une loi fixant le régime général des élections
- d'assurer l'expression plurielle des courants de pensée par une loi relative à la communication audiovisuelle
- d'organiser les professions de la presse par une loi relative au régime de la presse

Parti Démocrate Djiboutien – PADD / Paix-Démocratie-Dignité
CP 5608 - 1002 Lausanne – Suisse / Quartier 4 – Djibouti
Email : partidemocratedjiboutien@gmail.com / Site web : www.partidemocratedjiboutien.org
Tél : +41766740085 / +32465713055

- d'assurer la répartition équitable du temps d'antenne au sein de l'audiovisuel public.
- de conférer un statut aux partis politiques de l'opposition.

Le Ministère de l'intérieur et de la Décentralisation, en rapport avec les partis politiques, examinera l'importante question de la composition de la CENI.

Fichier électoral :

Un audit du fichier existant et l'évaluation des données du recensement Administratif doivent être réalisée.

Calendrier électoral :

Un calendrier indicatif des élections, tenant compte des délais prescrits par la loi et de la réunion des conditions nécessaires pour organiser les élections, fera l'objet de concertations avec la classe politique. Il comporte toutes les activités séquentielles nécessaires à l'organisation des élections, régionaux, municipaux, législatives et présidentielle. Le calendrier est indicatif et fera l'objet d'un suivi périodique du cadre de concertation gouvernement de transition-Partis Politiques.

II.3 Autres défis :

- Paix et sécurité physique pour tous les citoyens
- Paix sociale
- Redémarrage économique
- Etat de droit
- Lutte contre la corruption, le népotisme et l'exclusion
- Réhabilitation et amélioration des conditions de vie dans le Nord
- Sauvegarde de la cohésion nationale

Paix et sécurité physique

Les Forces de police et la gendarmerie nationale effectueront quotidiennement des patrouilles de sécurisation des personnes et des biens dans les grandes villes, dont Djibouti-ville, afin de prévenir des actes de banditisme. Ces patrouilles jouent un rôle dissuasif.

Paix sociale

La période de transition est marquée par le ralentissement des activités économiques et la suspension des aides budgétaires, voire de certaines coopérations au développement.

Elle n'est donc pas propice à des revendications catégorielles. Afin d'assurer le maintien de la paix sociale, le gouvernement de transition poursuivra avec les syndicats de travailleurs des secteurs publics et parapublics un dialogue social franc et constructif.

Parti Démocrate Djiboutien – PADD / Paix-Démocratie-Dignité
CP 5608 - 1002 Lausanne – Suisse / Quartier 4 – Djibouti
Email : partidemocratedjiboutien@gmail.com / Site web : www.partidemocratedjiboutien.org
Tél : +41766740085 / +32465713055

Redémarrage économique

La crise aura surement des conséquences graves sur l'économie et l'emploi. Pour arrêter la dégradation de la situation économique et de l'emploi, le gouvernement de transition prendra des mesures visant à aider les entreprises à surmonter les difficultés, en rapport avec le Patronat.

Une stratégie de relance économique permettant l'insertion professionnelle des jeunes sera mise en œuvre en coopération avec le secteur privé, étatique et pays amis.

De l'Etat de droit

Le gouvernement de transition entend remédier à la situation d'une justice généralisée, en accélérant la restauration de l'Etat de droit.

A cet égard, il prendra toutes les dispositions adéquates pour prévenir et punir toute violation des droits de l'homme.

Lutte contre la corruption, le népotisme et l'exclusion :

Rien de durable ne peut être entrepris sans une lutte implacable contre ces fléaux. Il y va de la crédibilité de nos institutions. Il s'agit là de la condition sine qua non de la restauration indispensable de la confiance entre les populations et les institutions.

Des actions herculéennes seront engagées dans ce sens.

Réhabilitation et amélioration des conditions de vie des populations du Nord

La guerre civile au Nord de notre pays a créé une grave crise humanitaire. Pour faire face à cette situation, les réponses suivantes seront apportées par le plan de contingence élaboré par le gouvernement de transition et ses partenaires.

Aide d'urgence :

Le gouvernement de transition fournira aux personnes réfugiées, aux personnes déplacées et aux familles d'accueil une aide d'urgence sous la forme de denrées alimentaires et de produits de première nécessité**.**

Il poursuivra la sensibilisation pour inciter au retour des populations déplacées ou réfugiées, l'organisation et la mise en place de la logistique nécessaire à un bon retour dès que les conditions de sécurité le permettront.

Education :

Elle consiste à permettre aux enfants des personnes réfugiées ou déplacées de bénéficier de leur droit à l'éducation.

Parti Démocrate Djiboutien – PADD / Paix-Démocratie-Dignité
CP 5608 - 1002 Lausanne – Suisse / Quartier 4 – Djibouti
Email : partidemocratedjiboutien@gmail.com / Site web : www.partidemocratedjiboutien.org
Tél : +41766740085 / +32465713055

Santé :

Le recentrage sur les activités pouvant être menées à travers les ONG et les collectivités territoriales avec l'appui des partenaires.

Energie et eau dans les grandes agglomérations du Nord :

Les infrastructures de production et de distribution de l'électricité et de l'eau ont souffert de la crise. Elles seront réhabilitées, en rapport avec les opérateurs concernés afin que les populations puissent continuer à accéder à l'eau et à l'électricité.

Amélioration des conditions de vie

Après la phase d'urgence marquée surtout par l'assistance humanitaire aux personnes déplacées ou réfugiées, il conviendra de créer les conditions pour le retour à une vie normale par la réhabilitation des infrastructures administratives, sécuritaires, économiques, sociales et culturelles et le redéploiement des agents de l'Etat et fournir une assistance à la réinsertion socio-économique des personnes qui ont perdu tout ou partie de leurs moyens de subsistance.

Sauvegarde de l'unité nationale et de la cohésion sociale

Le gouvernement de veillera à ce que la période de transition ne soit l'occasion ni d'exactions ni d'actes de vengeances préjudiciables à la cohésion de la Nation. Il poursuivra ses efforts de sensibilisation et de formation en direction des forces armées et polices. Il mettra en place, un programme de dialogue ad hoc, afin d'apaiser les tensions intercommunautaires et réussir ainsi la cohabitation et le vivre ensemble entre tous les djiboutiens.

II.4. Financement de la Feuille de Route :

Les actions prévues dans la Feuille de Route feront l'objet d'inscriptions dans le budget d'Etat. Cependant il convient de signaler que ces inscriptions ne couvriront surement pas la totalité des besoins. Le financement de la Feuille de Route sera tributaire du budget de l'Etat et des aides extérieures.

Parti Démocrate Djiboutien – PADD / Paix-Démocratie-Dignité
CP 5608 - 1002 Lausanne – Suisse / Quartier 4 – Djibouti
Email : partidemocratedjiboutien@gmail.com / Site web : www.partidemocratedjiboutien.org
Tél : +41766740085 / +32465713055